Организация Объединенных Наций

S/2018/800



Совет Безопасности

Distr.: General
30 August 2018
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря по Сомали

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется в соответствии с пунктом 28 резолюции 2408 (2018) Совета Безопасности и пунктом 55 резолюции 2431 (2018), приводится информация об осуществлении указанных резолюций, в том числе о мандате Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ) и Отделения Организации Объединенных Наций по поддержке в Сомали (ЮНСОС). В настоящем докладе освещаются основные события, произошедшие в Сомали в период с 25 апреля по 22 августа 2018 года.

II. Обзор событий в сфере политики, безопасности и экономики

A. Политические события

2. 10 мая после выборов, который состоялись в апреле, в должность вступил новый председатель Народной палаты Мохамед Мурсал Шейх Абдирахман, что ознаменовало собой выход из политического тупика, сохранявшегося на протяжении предыдущих месяцев. В ходе церемонии вступления в должность г-н Мурсал кратко сформулировал поставленные им перед Палатой задачи первостепенной важности в сфере нормотворческой деятельности, включая подготовку законодательной базы для многопартийных выборов и законопроекта о внутриправительственных отношениях, а также завершение процесса пересмотра Временной федеральной конституции. 9 июля парламент ушел на каникулы и возобновит свою работу 10 сентября.

3. Заседание Совета национальной безопасности, в состав которого входят руководители федерального правительства и штатов, являющихся субъектами федерации, прошло с 3 по 5 июня в Байдабо. Совет достиг принципиального политического соглашения в отношении избирательной модели, основанной на пропорциональном представительстве и системе закрытых партийных списков, а также соглашения по вопросам прав собственности на месторождения нефти и полезных ископаемых, управления такими месторождениями и распределения доходов от них. В ходе заседания представители штатов, являющихся субъектами федерации, вновь выразили озабоченность по поводу того, что федеральное правительство выделяет им недостаточно средств. До указанного заседания Совета национальной безопасности президенты штатов, являющихся





субъектами федерации, провели с 13 по 16 мая в Байдабо второе заседание Совета сотрудничества между штатами. Они приветствовали План на переходный период и отметили прогресс в обсуждении вопросов выборов и совместного использования ресурсов, а также настоятельно призвали федеральное правительство обеспечить поддержку региональных сил и изъявили желание сохранить право запрашивать внешнюю помощь.

4. 16 июня премьер-министр Эфиопии Абий Ахмед Али совершил первый официальный визит в Могадишо, в ходе которого была обеими странами достигнута совместная договоренность об укреплении сотрудничества, в том числе о совместных инвестициях в четыре морских порта Сомали. Последовавшее 28 июня освобождение высокопоставленного командира Национального фронта освобождения Огадена, который был арестован в Сомали и передан Эфиопии 28 августа 2017 года, стало еще одним свидетельством улучшения двусторонних отношений. В связи с улучшением отношений между Эритреей и Эфиопией президент Сомали Мохамед Абдуллахи «Фармаджо» по приглашению президента Эритреи Исайяса Афеворки впервые посетил Асмэру. 30 июля руководители обеих стран договорились установить дипломатические отношения и развивать двусторонние связи.

5. В Гальмудуге в связи с разногласиями по поводу осуществления соглашения о разделении власти, подписанного в Могадишо 6 декабря 2017 года, обострился раскол между руководством штата — президентом Ахмедом Дуале Гелле «Хафом» и премьер-министром Шейхом Мохамед Шакиром с одной стороны и вице-президентом Мохамедом Хаши Абди «Аррабеем» и спикером ассамблеи Али Галом Асиром — с другой. Основные опасения вызваны тем, что новая ассамблея нарушает баланс сил между кланами этого штата, и тем, что в новой конституции штата содержится ряд спорных статей. Вице-президент штата по-прежнему находится в Ададо, сохраняя параллельную структуру власти, а президент «Хаф» и премьер-министр руководят правительством штата из его официальной столицы в Дусамаребе. 13 июля в Могадишо президент Сомали организовал переговоры между обеими сторонами, в ходе которых они достигли взаимопонимания относительно необходимости соблюдать соглашение о разделении власти. Дальнейшие переговоры между двумя сторонами при содействии федерального правительства продолжаются. 22 июля мой Специальный представитель по Сомали и комиссар полиции Сомали посетили Галькайо, где мирный процесс, протекающий под руководством самих сомалийцев, а также совместное полицейское патрулирование и работа комитета мира, сформированного старейшинами крупных кланов, и представителей гражданского общества способствовали установлению мира и восстановлению безопасности.

6. В то же время сохраняется политическая напряженность в отношениях между президентом Джубаленда Ахмедом Мохамедом Исламом «Мадобе» и федеральным правительством. 13 июля в Нижней Джуббе администрация Джубаленда отказала недавно назначенному командиру 43-й дивизии Сомалийской национальной армии генералу Али Мохамеду Мохамуду «Богмадоу» во въезде в Кисмайо, поскольку считала, что федеральное правительство не должно было его назначать, не проконсультировавшись с администрацией Джубаленда. 14 августа недавно назначенный командир Национального управления разведки и безопасности по Джубаленду и его заместитель также не были допущены в Кисмайо и выдворены оттуда по той же причине.

7. Политическое соперничество в Юго-Западном штате активизировалось в преддверии президентских выборов, намеченных на 17 ноября 2018 года. Оппозиционные блоки выразили опасения по поводу того, что президент Юго-Западного штата Шариф Хасан планирует провести выборы в Барауэ, область Нижняя

Шабелле, вместо Байдабо, область Бай, где сейчас базируется администрация. Они предупредили, что перенос места проведения выборов может привести к расколу ассамблеи штата и параллельным выборам. В ответ на эти опасения спикер ассамблеи штата заявил, что выборы состоятся в Байдабо, и обратился к Организации Объединенных Наций и Миссии военных наблюдателей Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) за помощью в организации подготовки и временного размещения для полицейских подразделений, которым поручено обеспечивать безопасность на выборах. Он далее заявил, что он создаст комитет по выборам в составе членов ассамблеи штата для подготовки проекта правил проведения выборов и наблюдения за их ходом.

8. Не удалось добиться значительного прогресса в усилиях по возобновлению переговоров между федеральным правительством и «Сомалилендом». Разногласия между сторонами еще более усилились после того, как 30 июня отделение Международной организации гражданской авиации в Найроби полностью передало Могадишо контроль над воздушным пространством, и после письма федерального правительства в адрес доноров, в котором содержались возражения по поводу Специального соглашения по «Сомалиленду» (которое было принято в 2013 году и наряду с Договоренностью по Сомали было призвано обеспечить выделение «Сомалиленду» определенной части международной помощи). 1 июля в ходе празднования 58-й годовщины получения независимости президент Фармаджо повторил свой призыв к проведению переговоров между Сомали и «Сомалилендом».

9. 16 и 17 июля в Брюсселе Федеральное правительство, Швеция и Европейский союз провели Форум для партнеров Сомали. В нем приняли участие представители 58 стран и 6 международных организаций. В числе основных итогов этого форума можно назвать тот факт, что международные партнеры одобрили политическую «дорожную карту» для Сомали, поддержали план на переходный период, утвердили обновленную рамочную программу по обеспечению взаимной подотчетности и поддержали усилия Сомали по наращиванию своего потенциала противодействия гуманитарным потрясениям, о чем свидетельствует принятие рамочной программы по восстановлению и наращиванию потенциала противодействия. Участники особо отметили необходимость выработки избирательной модели и достижения прогресса в деле завершения пересмотра Конституции, обеспечения более широкого участия женщин, молодежи и маргинализированных групп в политической жизни, а также укрепления доверия на основе примирения. Кроме того, были проведены параллельные мероприятия, посвященные вопросам перемещения и поиска долгосрочных решений, а также вопросам женщин, мира и безопасности и поиска инновационных механизмов финансирования развития. Было принято решение провести следующий Форум в начале 2019 года.

B. События в сфере безопасности

10. В целом ситуация в сфере безопасности оставалась напряженной и непредсказуемой. Нападения, к которым причастно «Аш-Шабааб», по-прежнему происходят на всей территории Сомали, а кроме того поступают сообщения о нападениях, совершаемых предполагаемыми сторонниками «Исламского государства Ирака и Леванта» (ИГИЛ). По сравнению с предыдущими годами сократилось число нарушений безопасности во время Рамадана. Вместе с тем отмечались инциденты, варьирующиеся от целенаправленных убийств и одиночных нападений на базы Сомалийской национальной армии в Могадишо, совершаемые небольшими группами, которые быстро скрываются с места нападения, до крупномасштабных нападений на базы вооруженных сил в других областях.

11. 15 и 24 мая обострение напряженности в отношениях между «Сомалилендом» и Пунтлендом привело к вспышкам насилия близ Тукарака в спорной области Сол. В результате таких военных столкновений несколько человек погибли и около 15 000 гражданских лиц были перемещены. Ситуация остается крайне нестабильной в условиях развертывания крупных формирований сил безопасности или боевиков, а также провокационных заявлений, с которыми выступают как «Сомалиленд», так и Пунтленд. Кроме того, с 28 мая в областях Сол и Санаг «Сомалиленда» прошли несколько демонстраций против правительства.

12. 1 июля пять минометных мин разорвались возле въезда «Аль-Джазира» в Международный аэропорт Могадишо. По меньшей мере 5 гражданских лиц погибли и 19 получили ранения. Ответственность за это нападение взяла на себя группировка «Аш-Шабааб», которая заявила, что ее целью являлся аэропорт. Эти нападения были совершены в Национальный день независимости Сомали, во время которого были приняты широкие меры безопасности во всех районах Могадишо, в связи с чем можно сделать вывод о том, что «Аш-Шабааб» сохранила свою боеспособность. 26 июля кабинет одобрил решение о передаче обязанностей по обеспечению безопасности в Могадишо специальному контингенту, который был сформирован после нападения в Могадишо, совершенного 14 октября 2017 года, и который находится в подчинении федеральной полиции.

13. 7 июля два заминированных автомобиля с разницей в некоторое время въехали на территорию расположенного в Могадишо совместного комплекса Министерства внутренней безопасности и Министерства внутренних дел, федерализма и примирения. Ответственность за это нападение, в результате которого 7 гражданских лиц, в том числе 3 старших сотрудника Министерства внутренних дел, федерализма и примирения, погибли, 27 человек получили ранения, а здание было разрушено, взяла на себя группировка «Аш-Шабааб».

14. 14 июля группировка «Аш-Шабааб» предприняла попытку совершить другое комплексное нападение близ гостиницы Сомалийской молодежной лиги и Садов мира в Могадишо, где находится главный контрольно-пропускной пункт при въезде в Вилла-Сомали. Группировка «Аш-Шабааб» заявила, что целью нападения была Вилла-Сомали. В ходе нападения были задействованы два автомобильных самодельных взрывных устройства и три стрелка, в результате чего по меньшей мере шесть человек были убиты. Гостиница Сомалийской молодежной лиги, где находились временные помещения Министерства внутренних дел, федерализма и примирения, также была серьезно повреждена.

15. Сторонники ИГИЛ также взяли на себя ответственность за три убийства, совершенных в Могадишо в мае, и шесть произошедших в июне инцидентов, в том числе за нападение с применением дистанционно управляемого самодельного взрывного устройства, в результате которого погибли трое военнослужащих в Могадишо, и за пять инцидентов в других районах страны. В области Бари Пунтленда «Аш-Шабааб» или предполагаемые сторонники ИГИЛ продолжали совершать нападения на сомалийские силы безопасности. 29 мая в деревне Анджил близ города Кандала, область Бари, произошло столкновение между сторонниками ИГИЛ и полицией штата. После завязавшейся перестрелки боевики-сторонники ИГИЛ отступили в горы к северу от Анджила.

16. 2 мая неизвестные вооруженные лица похитили двух международных сотрудников Международного комитета Красного Креста (МККК) из их офиса в Могадишо. Похищенный мужчина был вскоре освобожден, а похищенная женщина, как сообщалось, была переведена в район близ прибрежного города Хобио, область Мудуг. В результате этого 30 июля МККК начал сворачивать свою деятельность в Сомали. Переговоры об освобождении похищенной женщины продолжаются.

17. В областях Нижняя Шабелле, Нижняя Джубба и Гедо продолжались операции по борьбе с «Аш-Шабааб». 24 мая в ходе воздушной операции за пределами района Афгойе были уничтожены десять боевиков «Аш-Шабааб». 9 июня Сомалийская национальная армия, АМИСОМ и силы Соединенных Штатов Америки, базирующиеся на передовом посту близ поселка Сангуни, Нижняя Джубба, были атакованы боевиками «Аш-Шабааб». 23 июля боевики «Аш-Шабааб» совершили комбинированное нападение на базу в Сунгуни в Бар-Сунгуни, Нижняя Джубба, с использованием автомобильных самодельных взрывных устройств. Точное число жертв установить не удалось, однако из некоторых источников стало известно, что погибли четыре сомалийских солдата и были уничтожены восемь боевиков «Аш-Шабааб».

18. На всей территории Сомали продолжались столкновения между кланами. 9 мая в районе Эль-Афвейн, область Санаг, произошли столкновения между группой Хабар-джело клана Би-иде и группой Хабар-Юнис клана Сад в Гарад Дидине, в ходе которых погибли по меньшей мере 12 человек, в связи с чем президент «Сомалиленда» выступил с публичным призывом решить эту проблему путем диалога. Также не прекращались столкновения между внутрисомалийскими силами безопасности, в основном в Могадишо и области Хиран. В спорной области Сол активизировались нападения, приписываемые «Аш-Шабааб», в частности целенаправленные убийства, возможно в связи с тем, что «Аш-Шабааб» использует конфликт в Тукараке, чтобы расширить свое присутствие в «Сомалиленде» и Пунтленде.

19. 4 августа в Ласаноде, область Сол, неизвестные лица стреляли в сотрудника Всемирной организации здравоохранения около ее дома. В настоящее время она находится на излечении.

C. События в сфере экономики

20. После проведения оценки последствий засухи и потребностей федеральное правительство и международные партнеры подготовили рамочную программу по восстановлению и наращиванию потенциала противодействия, которая была представлена на Форуме для партнеров Сомали. Федеральное правительство играет ведущую роль в усилиях по наращиванию потенциала противодействия, диверсификации экономики, поощрению инвестиций в экологичные методы, учитывающие проблему изменения климата, и смягчению рисков, связанных с инвестициями. Форум признал необходимость поиска новаторских моделей финансирования и признал роль, которую учреждения по финансированию развития могут играть в поддержки восстановления и обеспечения подъема в Сомали.

21. Центральный банк Сомали завершил работу над первым этапом своей «дорожной карты» по проведению всеобъемлющей реформы национальной валютной системы и в настоящее время изыскивает финансовую поддержку, чтобы напечатать сомалийские шиллинги до апреля 2019 года. Кроме того, в целях улучшения условий ведения предпринимательской деятельности федеральное правительство занимается созданием центрального аппарата для выдачи всех государственных лицензий и уплаты сборов.

22. Сомали продолжает наращивать усилия по проведению реформы в рамках программы, осуществляемой под контролем персонала Международного валютного фонда (МВФ). В рамках второго обзора второго этапа программы, предпринятого в мае 2018 года, власти продемонстрировали удовлетворительные показатели, сохранив свою приверженность осуществлению мер по проведению реформ в весьма сложных условиях. МВФ подтвердил, что Сомали добилась прогресса в: a) создании институциональных структур и улучшении

экономических показателей; b) совершенствовании налогового управления, в том числе мобилизации внутренних поступлений; c) создании основы для устойчивого развития финансового сектора и в обеспечении более строгого соблюдения норм по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма; и d) подготовке к переходу на новую национальную валюту. МВФ согласовал третий этап программы, осуществляемой под контролем его персонала, на период с мая 2018 года по апрель 2019 года, и указал, что ее целью будет являться поддержание темпов реформы и сохранение макроэкономической стабильности.

III. Поддержка усилий в области миростроительства и государственного строительства

A. Создание функционального федеративного государства

1. Укрепление федерализма

23. Был достигнут определенный прогресс в продвижении федерализма, несмотря на сохраняющиеся разногласия между федеральным правительством и федеративными штатами. 5 июня в ходе заседания Совета национальной безопасности в Байдабо руководители федерального правительства, штатов, являющихся субъектами федерации, и администрации области Банадир достигли соглашения в отношении совместного использования природных ресурсов, которое предусматривает урегулирование вопросов прав собственности на месторождения нефти и полезных ископаемых, управления такими месторождениями и распределения доходов от них между федеральным правительством, штатами, являющимися субъектами федерации, областями и производителями.

2. Пересмотр Конституции

24. В период с 13 по 15 мая в Могадишо прошло Национальное конституционное собрание с участием руководства федерального правительства и представителей штатов, являющихся субъектами федерации. В этом мероприятии приняли участие свыше 300 делегатов со всей страны, представителей диаспоры и гражданского общества, включая женские организации, Организацию Объединенных Наций и международное сообщество. Оно обеспечило беспрецедентную возможность для углубления и расширения инициативы сомалийцев в процессе пересмотра, достижения консенсуса в отношении принципиальных вопросов и сроков проведения такого всеобъемлющего процесса пересмотра. Премьер-министр Хасан Али Хайре, выступая перед Собранием, указал, что пересмотр Конституции обеспечивает жизненно важную возможность для содействия достижению единства. Кроме того, МООНСОМ содействовала участию в Собрании женщин — представительниц сомалийской диаспоры.

25. 4 и 5 июля в продолжение процесса, инициированного Собранием, было проведено совместное выездное совещание под председательством Министра конституционных дел и Министра внутренних дел, федерализма и примирения. В нем приняли участие основные политические заинтересованные стороны, включая членов Технического переговорного комитета по федерализации, с тем чтобы усилить координацию и повысить согласованность задач по осуществлению «дорожной карты» в сфере инклюзивной политики. Это совместное выездное совещание, которое открыл премьер-министр, обсудило, в частности, законодательные и конституционные последствия политических договоренностей, достигнутых к настоящему времени, и определило задачи первостепенной важности на предстоящие месяцы. Впоследствии Министерство конституционных дел организовало еще одно выездное совещание, которое прошло в Найроби с

13 по 20 августа и на котором обсуждались, помимо прочего, вопросы распределения полномочий и правосудия в федеративной Сомали.

3. Предотвращение и урегулирование конфликтов

26. В мае и июле мой Специальный представитель совершил несколько поездок в Гароуэ и Харгейсе, чтобы способствовать разрядке напряженности в отношениях между Пунтлендом и «Сомалилендом» в Тукараке. В Гароуэ он встречался с президентом Пунтленда Абдивели Мохамедом Али «Гасом» и вице-президентом Абдихакимом Абдулахи Хаджи Омаром. В Харгейсе он беседовал с президентом «Сомалиленда» Мусой Бихи Абди и его министрами, чтобы содействовать заключению соглашения о прекращении боевых действий с применением насилия.

27. Кроме того, мой Специальный представитель координировал направленные «Сомалиленду» и Пунтленду послания международного сообщества, предусматривающие разработку предложения о прекращении огня из четырех пунктов, которое включало бы в себя прекращение боевых действий, начало диалога между командирами военных формирований на местах, обеспечение безопасного гуманитарного доступа для перемещенных лиц и начало переговоров о разъединении сил и обмене задержанных сотрудников сил безопасности.

28. Президент «Сомалиленда» Бихи дал письменное согласие на это предложение, а президент Пунтленда «Гас» устно согласился с предложением моего Специального представителя, но не изъявил готовности принять дальнейшие обязательства в отсутствие заверений в выводе сил «Сомалиленда» из Тукараки. В период с 28 по 30 июля Межправительственная организация по развитию (ИГАД) и МООНСОМ приступили к осуществлению совместной инициативы по дальнейшему развитию посреднических усилий. В ходе последующего визита, который прошел в период с 7 по 9 августа, делегация ИГАД и МООНСОМ представила руководству Пунтленда и «Сомалиленда» набор принципов, которые могли бы послужить основой для переговоров между обеими сторонами. Несмотря на то, что обе стороны приняли большинство этих принципов, некоторые вопросы по-прежнему требуют дальнейшего обсуждения и уточнения.

29. Были приняты дальнейшие усилия для оказания поддержки в разработке и осуществлении сформулированной федеральным правительством рамочной программы национального примирения. 16 мая в Могадишо МООНСОМ и Министерство внутренних дел, федерализма и примирения совместно организовали специальное совещание по примирению, в ходе которого была создана «группа друзей примирения». В июне представители Министерства внутренних дел, федерализма и примирения, международного сообщества и гражданского общества обсудили одну из ключевых рекомендаций, вынесенных по итогам состоявшегося в феврале 2018 года коллоквиума по вопросам мира и примирения, предусматривающую создание сообществ специалистов-практиков. Такие сообщества, которые, как предполагается, будут объединять практических специалистов по урегулированию конфликтов, ученых и экспертов по разным вопросам, предложат сомалийцам практические рекомендации по выходу из затяжного конфликта.

4. Поддержка в проведении всеобщих выборов

30. На своем заседании, состоявшемся в июне, Совет национальной безопасности выразил твердое намерение принять закон о выборах к декабрю 2018 года, чтобы он стал правовой основой для проведения всеобщих многопартийных выборов в 2020 и 2021 годах. Был достигнут прогресс в разработке проекта закона о выборах, которая осуществляется Министерством внутренних дел,

федерализма и примирения при поддержке МООНСОМ. В этом законопроекте рассматривается вопрос о представленности женщин.

31. В течение отчетного периода Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку Независимой национальной избирательной комиссии в подготовке к выборам. В период с 14 по 16 мая Организация Объединенных Наций провела практикум по регистрации избирателей для представителей Комиссии и федерального правительства, чтобы помочь Комиссии в принятии обоснованного решения в отношении методологии регистрации избирателей.

32. С июня по август представители Независимой национальной избирательной комиссии посетили все штаты, являющиеся субъектами федерации, и Банадир в порядке подготовки к созданию субнациональных отделений, включая набор и развертывание персонала. Что касается обработки данных избирателей, то Комиссия также готовит общенациональную проверку 1763 центров сбора избирателей, которые могут использоваться в качестве пунктов регистрации избирателей, которая будет проведена в рамках интенсивных учений на местах, запланированных на четвертый квартал 2018 года.

33. В контексте укрепления избирательного мандата МООНСОМ, сформулированного в резолюции 2408 (2018) Совета Безопасности, в период с 12 по 21 мая работала миссия Организации Объединенных Наций по оценке потребностей, связанных с выборами, которая занималась оценкой прогресса, достигнутого со времени последнего работы прошлой миссии, и проведением мероприятий по подготовке к выборам. Миссия установила, что имеется определенный прогресс, однако необходимы дополнительные ресурсы, чтобы Организация Объединенных Наций могла поддержать работу Независимой национальной избирательной комиссии на субнациональном уровне.

B. Сквозные вопросы

1. Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

34. После того, как в мае была принята Совместная стратегия МООНСОМ и ЮНСОС по обеспечению гендерного паритета, а в июне была принята Стратегия Организации Объединенных Наций и Сомали по обеспечению гендерного равенства на период 2018–2020 годов, МООНСОМ активизировала свою деятельность по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в Сомали.

35. В «Сомалиленде» МООНСОМ приступила к работе по вовлечению женщин в политику в преддверии парламентских и местных выборов, запланированных на март 2019 года. Эта деятельность включала проведение информационно-разъяснительной работы с политическими партиями, соответствующими министерствами и парламентскими комитетами, а также содействие участию гражданского общества. 7 июня кабинет «Сомалиленда» согласился выделить для кандидатов-женщин не менее 20 процентов мест.

36. 25 и 26 июля в столицах штатов Пунтленд, Гальмудуг, Юго-Западный, Джубаленд и Хиршабелле при поддержке Организации Объединенных Наций были проведены первые в Сомали консультации на уровне штатов по вопросам расширения роли женщин в обеспечении мира, примирения и предотвращения воинствующего экстремизма, в которых приняли участие более 360 женщин-руководителей, специалистов-практиков, пропагандистов и активистов движения за мир. Высокопоставленные политические деятели приняли участие в этих консультациях и подчеркнули важность участия женщин во всех мирных и политических процессах. Мой Специальный представитель участвовал в совещании в

Гароуэ и заверил женщин-лидеров в приверженности и неизменной поддержке со стороны Организации Объединенных Наций.

2. Расширение прав и возможностей молодежи

37. Мероприятия по случаю Национального дня молодежи, который отмечался 15 мая, включали марш молодежи в Могадишо, проведенный под руководством премьер-министра, и дебаты в Национальном сомалийском университете с участием 300 молодежных активистов, организованные совместно Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Программой Организации Объединенных Наций по населенным пунктам. Кроме того, в период с 22 по 24 мая АМИСОМ совместно с Министерством по делам молодежи и спорта и при поддержке МООНСОМ и ИГАД провела Международную конференцию молодежи по вопросам предупреждения и пресечения воинствующего экстремизма и терроризма в Каире, в которой приняли участие 30 молодых сомалийцев.

38. Организация Объединенных Наций оказала Министерству по делам молодежи и спорта «Сомалиленда» поддержку в проведении практикума по национальной молодежной политике, который прошел 25 июня в Харгейсе.

C. Координация процесса развития

39. В дополнение к Форуму для партнеров Сомали, который прошел в июле, федеральное правительство провело практикум для обсуждения путей дальнейшего укрепления архитектуры помощи Сомали — Фонда развития и реконструкции Сомали, с тем чтобы он мог играть более значимую стратегическую роль в координации международной помощи в целях развития и в осуществлении национального плана развития, а также обеспечивать, чтобы партнеры по процессу развития использовали существующие многосторонние системы для оказания помощи. Был достигнут консенсус в отношении важности использования существующей архитектуры помощи Фонда, дальнейшего осуществления рамочной программы по обеспечению взаимной подотчетности, согласованной в декабре 2017 года, и «дорожной карты» по использованию страновых систем, которая предполагает, что международные партнеры по процессу развития будут переводить средства через финансовые системы Сомали.

IV. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности

A. Международная координация и планирование переходного процесса

40. Федеральное правительство и штаты, являющиеся субъектами федерации, представили международным партнерам план на переходный период в ходе совещания высокого уровня по вопросам безопасности в Сомали, прошедшего 2 мая в Брюсселе, и получили решительную поддержку принятого ими стратегического курса. После этого внимание было сосредоточено на разработке подробных планов по всем направлениям всеобъемлющей стратегии обеспечения безопасности для осуществления переходного процесса в первоначальных районах, отнесенных к категории первостепенной важности, в том числе на стадионе Могадишо и основном маршруте снабжения между Могадишо и Байдабо. Задачи первостепенной важности в сфере наращивания институционального потенциала, определенные в национальной архитектуре обеспечения безопасности, также решаются в указанных районах в качестве первого шага для перевода

такой деятельности на общестрановой уровень. Что касается стадиона Могадишо, то Министерство внутренних дел, федерализма и примирения и администрация области Банадир разработали план по осуществлению переходного процесса. Европейский союз в знак признания ключевой роли спорта и культурных мероприятий в деле укрепления социальной сплоченности, действуя через Фонд стран Северной Европы по оказанию международной поддержки, установит освещение, работающее на солнечных батареях, проведет реконструкцию объекта и предоставит спортивный инвентарь. Что касается основного маршрута снабжения между Могадишо и Байдабо, то Европейский союз будет содействовать реализации плана на переходный период через Международную организацию по миграции в целях обеспечения скорейшей стабилизации обстановки и перехода к осуществлению более долгосрочных мероприятий по экономическому развитию.

41. На своем июньском заседании Национальный совет безопасности принял коммюнике, в котором подчеркнул всеобъемлющий характер плана на переходный период и просил укрепить региональные отделения по обеспечению безопасности, чтобы поддержать процесс децентрализованного планирования деятельности по осуществлению плана на переходный период. 3 июля Фонд развития и реконструкции Сомали одобрил программу Организации Объединенных Наций по проведению реформы в целях перехода к совместному управлению сектором безопасности в качестве экспериментального проекта, нацеленного на укрепление потенциала различных органов безопасности, в том числе региональных отделений по обеспечению безопасности.

42. В ходе июльского Форума для партнеров Сомали федеральное правительство просило международных партнеров согласовывать оказываемую ими поддержку с деятельностью по осуществлению плана на переходный период. Правительство обязалось сохранять темпы прогресса, но признало, что некоторые институциональные реформы потребуют дополнительного времени. Международные партнеры настоятельно призвали федеральное правительство продолжать работу и завершить подготовку детальных планов осуществления первого этапа плана на переходный период к декабрю 2018 года в рамках региональных советов по вопросам безопасности.

B. Всеобъемлющий подход к обеспечению безопасности в разбивке по направлениям работы

1. Направление 1: создание благоприятных условий для операций АМИСОМ и повышение эффективности работы АМИСОМ

43. В течение отчетного периода главы ЮНСОС посетили все столицы стран, предоставляющих воинские контингенты для АМИСОМ, за исключением Джибути, в рамках стратегии ведения информационно-разъяснительной работы министерствами иностранных дел и обороны таких стран по вопросам материально-технической поддержки, которую ЮНСОС оказывает АМИСОМ. Представители этих стран заявили о своей решительной поддержке плана на переходный период и подтвердили, что план должен основываться на наращивании потенциала Сомалийской национальной армии по обеспечению безопасности, чтобы не свести на нет уже достигнутые в этой области успехи.

44. В соответствии с планом на переходный период ведется подготовка к переброске 545 сотрудников АМИСОМ из стадиона в Могадишо в «Аль-Джазиру-II» и последующей передаче стадиона в ведение сомалийских сил безопасности. ЮНСОС будет восстанавливать объекты на новом месте и предоставлять необходимую помощь в перевозке оборудования в «Аль-Джазиру-II».

45. 30 мая Африканский союз созвал в Аддис-Абебе совещание с участием представителей и ЮНСОС и Кении, чтобы обсудить предложение Кении о предоставлении трех военных многоцелевых вертолетов. Было достигнуто соглашение о том, что Африканскому союзу и Организации Объединенных Наций необходимо совместно провести оценку потребностей Сомали в авиационных средствах и подготовить на этой основе заявление о потребностях в авиационных средствах.

46. ЮНСОС по-прежнему сталкивается с серьезными проблемами ввиду ограниченного использования АМИСОМ основных маршрутов снабжения. ЮНСОС доставляло основные жизненно необходимые предметы для пунктов передового базирования АМИСОМ, используя вертолеты и баржи.

47. ЮНСОС по-прежнему уделяло основное внимание обеспечению полноценного функционирования подразделений по обеспечению миссии. Оно поставило себе задачу передать в общей сложности 280 бронетранспортеров, в частности чтобы помочь АМИСОМ открыть основные маршруты снабжения во всех секторах. При поддержке партнеров более половины из этого количества бронетранспортеров были переданы ЮНСОС, а остальные пока не закуплены.

48. Все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, за исключением Джибути и Сьерра-Леоне, которые еще ведут переговоры с Центральными учреждениями Организации Объединенных Наций, подписали трехсторонний меморандум о понимании, предусматривающий возмещение расходов на имущество, утраченное в результате враждебных действий. В настоящее время в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций рассматриваются требования о компенсации за имущество, утраченное в результате враждебных действий, представленные Кенией, Угандой и Эфиопией в соответствии с подписанными ими трехсторонними меморандумами о понимании.

49. ЮНСОС продолжает оказывать материально-техническую поддержку Сомалийской национальной армии. Однако по состоянию на 22 августа остаток средств целевого фонда на нужды Армии составлял 1,2 млн долл. США, которых достаточно для оказания материально-технической поддержки лишь до сентября 2018 года. В настоящее время с государствами-членами обсуждаются вопросы немедленного выделения дополнительных финансовых средств. Кроме того, незадействованный остаток средств в Целевом фонде в поддержку АМИСОМ составляет лишь 4,9 млн долл. США.

50. Служба Организации Объединенных Наций по вопросам деятельности, связанной с разминированием, обеспечила подготовку 4585 военнослужащих АМИСОМ по вопросам поиска самодельных взрывных устройств и защиты от них и обезвреживания взрывоопасных боеприпасов. Она предоставила для АМИСОМ группы проводников с собаками по обнаружению взрывных устройств для досмотра транспортных средств, багажа и элементов базовой инфраструктуры. На основных маршрутах снабжения было обнаружено 14 самодельных взрывных устройств, из которых 12 были уничтожены группами АМИСОМ, которые прошли подготовку, организованную Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

51. В период с 10 по 19 мая Африканский союз и Организация Объединенных Наций совместно провели обзор АМИСОМ, чтобы изучить вопрос о том, как ее следует преобразовать в поддержку деятельности по осуществлению плана на переходный период. Совет мира и безопасности Африканского союза рассмотрел выводы и рекомендации обзора на своем 782-м заседании 27 июня. 30 июля Совет Безопасности принял резолюцию 2431 (2018), в которой продлил мандат Миссии до 31 мая 2019 года и просил Африканский союз и Организацию

Объединенных Наций провести совместную оценку оперативной готовности АМИСОМ, которая началась 17 августа 2018 года и которую необходимо завершить к середине сентября. Вскоре после этого планируется провести обзор концепции операций АМИСОМ.

2. Направление 2: Укрепление сомалийских органов безопасности

52. Был достигнут определенный прогресс в реформировании Сомалийской национальной армии в процессе осуществления федеральным правительством рекомендаций, вынесенных по итогам совместной оценки оперативной готовности. Проведение совместной оценки региональных сил завершено в Гальмудуге, продолжается в Джубаленде и Юго-Западном штате, а в Пунтленде начнется в середине сентября. Комплексная группа МООНСОМ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) по вопросам реформирования сектора безопасности поддержала комитет по обороне парламента в рассмотрении проекта закона о пенсиях и вознаграждении для служащих Сомалийских вооруженных сил и других служб безопасности с учетом национальной архитектуры обеспечения безопасности и плана на переходный период.

53. МООНСОМ и ПРООН продолжали оказывать поддержку конференции министров внутренней безопасности, совету комиссаров полиции и совместному техническому комитету по внедрению новой модели поддержания правопорядка. Для разработки плана в отношении федеральной полиции была создана редакционная группа, которая будет действовать в сотрудничестве с сомалийской полицией и Федеральным министерством внутренней безопасности. 11 июня было начато осуществление совместной программы действий полиции для внедрения новой модели поддержания правопорядка. В течении четырех лет для этой программы будет выделено 42 млн долл. США, что позволит ей объединить усилия всех основных доноров в секторе полиции и сыграть важную роль в усилении координации международной поддержки.

54. Кроме того, МООНСОМ и ПРООН разработали совместную программу по поддержке верховенства права для поддержки национального плана развития «Сомалиленда» на период 2017–2021 годов в целом. В ходе первого этапа программа будет предусматривать деятельность по обеспечению охраны общественного порядка на местах, обучение по вопросам прав человека и борьбы с сексуальным и гендерным насилием, разработку системы условно-досрочного освобождения и повышение осведомленности сотрудников полиции о новом Законе «Сомалиленда» о полиции.

55. 23 мая и 3 июля Фонд развития и реконструкции Сомали утвердил совместные программы по вопросам правосудия, исправительных учреждений и руководству сектором безопасности на период 2018–2020 годов. Технические элементы модели, касающейся органов правосудия и исправительных учреждений, в том числе юрисдикции, будут утверждены на следующем заседании Совета национальной безопасности. Тем не менее федеральное правительство и штаты, являющиеся субъектами федерации, продолжили консультации в поддержку разработки планов реализации модели, касающейся органов правосудия и исправительных учреждений, на федеральном уровне и на уровне штатов.

56. 27 мая президент уволил главного судью, а 19 июля были заменены председатели верховного и апелляционного судов Банадира.

57. Комплексная группа МООНСОМ-ПРООН по вопросам реформирования сектора безопасности провела практикум по вопросам стратегического планирования для сотрудников Управления национальной безопасности в целях определения направлений институционального развития и наращивания потенциала

в контексте программы Организации Объединенных Наций по управлению сектором безопасности.

58. Кроме того, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, направила сотрудников по связям с общественностью в 67 деревень в освобожденных районах южных и центральных областей для информирования населения о рисках, связанных с взрывоопасными предметами. Они провели 368 занятий, которыми было охвачено в общей сложности 6069 человек. Тем временем подготовленные Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, группы гражданских специалистов по разминированию уничтожили 141 неразорвавшийся боеприпас и 568 устройств, не содержавших взрывчатых веществ.

3. Направление 3: Восстановление общин, распространение государственной власти и обеспечение подотчетности

59. В ходе этапа заседаний высокого уровня по вопросам безопасности Сомали, прошедшего 2 мая в Брюсселе, Министерство внутренних дел, федерализма и примирения предложило разработать местную модель переходного процесса в приоритетных районах юго-западных штатов и в области Банадир. Министерство подчеркнуло, что реалистичные, основанные на анализе и стратегически последовательные стабилизационные меры в рамках всех военных операций будут иметь важное значение для того, чтобы федеральное правительство могло заручиться поддержкой местного населения и обеспечить функционирование государственных служб. Под руководством Министерства и при поддержке со стороны Организации Объединенных Наций было принято решение приступить к осуществлению подготовительных мероприятий в районах, находящихся под контролем администрации Юго-Западного штата до начала военных операций. Эти мероприятия включают обеспечение доступа и свободы передвижения, наращивание реальной государственной власти на местах и проведение мероприятий по укреплению социальной сплоченности и примирению, а также расширения исследовательской, аналитической и коммуникационной работы по стратегическим вопросам.

60. В мае министерства внутренних дел Хиршабелле, Гальмудуга, Джубаленда и Юго-Западного штата завершили разработку проектов планов стабилизации для их соответствующих приоритетных областей.

4. Направление 4: Предупреждение и пресечение воинствующего экстремизма

61. После создания национального координационного центра по предупреждению и пресечению воинствующего экстремизма в канцелярии премьер-министра национальный координатор по предупреждению и пресечению воинствующего экстремизма определил основные задачи первостепенной важности по обеспечению дальнейшего прогресса при поддержке со стороны МООНСОМ и международного сообщества. К их числу относятся подготовка плана реализации международных рамочных документов, включая Глобальную контртеррористическую стратегию и международные документы о противодействии терроризму; разработка методологии для проведения консультаций с представителями гражданского общества, частного сектора и сомалийской диаспоры; и разработка коммуникационного плана для предотвращения радикализации и вербовки.

62. Организация Объединенных Наций разработала всеобъемлющий пакет мер поддержки, который был утвержден Фондом развития и реконструкции Сомали 3 июля и который предусматривает наращивание потенциала Сомали по осуществлению Национальной стратегии предупреждения и пресечения

воинствующего экстремизма и соответствующих резолюций органов Организации Объединенных Наций. 28 и 29 июня представители МООНСОМ, которая является первой миссией, получившей конкретный мандат по предупреждению и пресечению воинствующего экстремизма, участвовали в прошедшей в Нью-Йорке Конференции высокого уровня Организации Объединенных Наций с участием руководителей контртеррористических ведомств государств-членов и особо отметили важность всеобъемлющего и устойчивого подхода к обеспечению безопасности населения в Сомали.

63. МООНСОМ продолжает оказывать поддержку федеральному правительству в осуществлении национальной программы по обращению с бывшими комбатантами, в том числе путем создания и поддержки в Байдабо и Кисмайо механизмов координации между федеральным правительством и штатами, являющимися субъектами федерации. В течение отчетного периода три реабилитационных центра для перебежчиков из «Аш-Шабааб», которые не представляют особой опасности, оказали поддержку 69 перебежчикам в Могадишо, 110 в Байдабо и 122 в Кисмайо.

V. Права человека и защита

A. Права человека

64. В отчетном периоде были зарегистрированы 373 жертвы среди гражданского населения, 196 (52 процента) из которых были вызваны нападением, совершенным группировкой «Аш-Шабааб». Три жертвы были вызваны действиями не входящих в АМИСОМ международных сил, 90 жертв — действиями сил безопасности штатов и 54 жертвы — действиями ополченческих формирований различных кланов.

65. В результате трех авиаударов неопознанных летательных аппаратов был убит один и ранены четыре мирных жителя в Джубаленде. Четыре смертных приговора были приведены в исполнение в Джубаленде, и было вынесено 20 смертных приговоров (10 в Пунтленде, 4 в Джубаленде, 4 в Бенадире и 2 в Юго-Западном штате), что представляет собой значительное увеличение по сравнению с предыдущим отчетным периодом.

66. В связи с инцидентами, касающимися свободы выражения мнений и собраний, были арестованы 66 человек, включая трех журналистов, одного активиста гражданского общества в Пунтленде и старейшину одного из кланов в «Сомалиленде». Были запрещены три телевизионные станции и одна из газет, и попрежнему приостановлена работа одной из телевизионных станций в «Сомалиленде». Что касается позитивных моментов, то были восстановлены лицензии двух организаций СМИ, которые ранее были отозваны в «Сомалиленде», и поэтесса, приговоренная в Харгейсе к трем годам тюремного заключения, была освобождена в результате президентского помилования.

B. Соблюдение политики должной осмотрительности в вопросах прав человека

67. ЮНОПС и МООНСОМ содействовали проведению посвященных международным нормам и стандартам в области права прав человека и международному гуманитарному праву брифингов 20 инструкторами Сомалийской национальной армии, подготовленными МООНСОМ, для 2697 военнослужащих Сомалийской национальной армии, имеющих право на получение денежного

довольствия в секторе 3, Юго-Западный штат. ЮНОПС обновило биометрические данные военнослужащих в рамках смягчающих мер, предусмотренных политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека. МООНСОМ организовала два совещания «за круглым столом» с участием структур системы Организации Объединенных Наций, оказывающих поддержку силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, посвященное учету в русле основной деятельности политики должной осмотрительности в вопросах прав человека при применении комплексного подхода к обеспечению безопасности. Участники договорились содействовать реализации политики в качестве одного из элементов постоянного и всеобъемлющего подхода к обеспечению безопасности. Была созвана совместная рабочая группа АМИСОМ и Организации Объединенных Наций по вопросам политики должной осмотрительности, которая обсудила ход осуществления смягчающих мер, касающихся АМИСОМ и сомалийских сил безопасности. В координации с АМИСОМ были организованы совещания по вопросам планирования мероприятий в течение переходного периода, на которых обсуждались, в частности, способы обеспечения всестороннего учета мер по поощрению соблюдения норм международного права прав человека и международного гуманитарного права при проведении совместных операций Сомалийской национальной армии и АМИСОМ. В соответствии со своими обязательствами в соответствии с политикой должной осмотрительности в вопросах прав человека Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала посвященный этой политике брифинг для своих сотрудников, на котором обсуждалось, как учитывать эту политику в рамках мероприятий по поддержке, оказываемой АМИСОМ и сомалийским силам безопасности.

C. Дети и вооруженный конфликт

68. Страновая целевая группа по наблюдению и отчетности подтвердила 1426 серьезных нарушений, затрагивающих 1239 детей, включая 168 девочек. Эти нарушения включали в себя вербовку и использование 723 детей, 207 жертв среди детей, похищение 400 детей и изнасилования или другие акты сексуального насилия, совершенные в отношении 79 детей. Кроме того, она подтвердила восемь нападений на школы, одно нападение на больницу и семь случаев отказа в гуманитарном доступе.

69. В общей сложности услугами по защите при поддержке Детского фонда Организации Объединенных Наций, включая услуги по оказанию психосоциальной помощи, воспользовались 31 532 человека, включая 16 610 детей, из них 8033 девочки. В общей сложности 817 детей, ранее связанных с вооруженными силами и группами, в том числе 96 девочек, были зачислены в программы реинтеграции.

D. Предотвращение сексуального насилия

70. Гендерное насилие остается ключевой проблемой в области защиты, поскольку более 80 процентов зарегистрированных инцидентов касались внутренне перемещенных лиц и 96 процентов жертв гендерного насилия приходится на женщин и девочек. По состоянию на 15 августа поступили сообщения о 40 случаях сексуального насилия в связи с конфликтом в течение отчетного периода, к которым были причастны военнослужащие Сомалийской национальной армии, региональные силы безопасности, клановые ополчения и группировка «Аш-Шабааб». Важно отметить, что 30 мая кабинет министров Федерального правительства одобрил законопроект о преступлениях на сексуальной почве.

МООНСОМ тесно сотрудничала с партнерами из государственных структур и гражданским обществом в разработке этого законопроекта.

VI. Гуманитарная обстановка

71. Вопреки ранее сделанным прогнозам о том, что количество осадков в период сезона дождей «Гу» будет ниже среднего, постоянное и большое их количество, превысившее показатель 50-летнего периода повторяемости в отношении масштаба наводнений, свидетельствует о том, что Сомали начала выходить из состояния затянувшейся засухи. Значительное количество осадков вызвало внезапные и речные наводнения на всей территории центральной и южной частей Сомали, затронув около 830 000 человек, что привело к временному перемещению 300 000 человек.

72. 21 мая еще 228 000 человек пострадали от циклона «Сагар» в северной части, где еще до шторма вооруженное противостояние между «Сомалилендом» и Пунтлендом в районе области Сол привело к перемещению тысяч людей. Циклон «Сагар» обрушился на западную часть «Сомалиленда», где погибли более 70 человек, подверглись перемещению примерно 170 000 человек, погибли тысячи голов скота и значительно пострадали сельское хозяйство и инфраструктура. При поддержке учреждений Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций и международного сообщества система реагирования на чрезвычайные ситуации «Сомалиленда» предоставила немедленную помощь пострадавшим районам.

73. Последние прогнозы указывают на улучшение положения в области продовольственной безопасности в районах, пострадавших от засухи в 2016–2017 годах. Это улучшение объясняется в основном превысившим средний уровнем осадков в сезон дождей «Гу» в период с апреля по июнь, а также оказанной широкомасштабной гуманитарной помощью. Однако помощь для удовлетворения гуманитарных потребностей по-прежнему имеет чрезвычайно важное значение. В гуманитарной помощи нуждаются около 5,4 миллиона человек, в том числе 2,8 миллиона детей. Порядка 2,5 миллионов из них нуждаются в срочной помощи. Партнеры оказывают продовольственную помощь более двух миллионам человек в месяц. По прогнозам, в 2018 году более 1,2 миллиона детей в возрасте до пяти лет будут страдать от недоедания. Поставляющим продукты питания партнерам в 2018 году удалось спасти от острого недоедания более 140 000 человек, что составляет около 41 процента их годового целевого показателя.

74. По состоянию на 15 августа поступили сообщения о более 6000 случаях заболевания острой водянистой диареей и холерой, 8260 случаях заболевания малярией и почти 6330 случаях заболевания корью. Однако число случаев заболевания холерой и корью значительно ниже, чем в прошлом году, благодаря кампаниям по иммунизации, проведенным в 2017 и 2018 годах. В период с января по июль секторальная группа по вопросам здравоохранения провела более 1,8 млн консультаций. В настоящее время проводятся плановые вакцинации от туберкулеза, столбняка и кори.

75. По оценкам, около 2,6 миллиона человек находятся на положении внутренне перемещенных лиц. Внутренне перемещенные лица составляют почти половину нуждающихся людей и в значительной степени зависят от помощи. Поиск долгосрочных решений проблемы перемещения остается одной из приоритетных задач. Число принудительно выселенных внутренне перемещенных лиц продолжало резко расти в 2018 году, затронув к середине августа, по оценкам, 205 000 человек, что превышает число в 200 000 случаев за весь 2017 год.

76. Доступ в несколько районов по-прежнему затруднен из-за отсутствия безопасности, бюрократических и административных препон и ограниченной материально-технической инфраструктуры. Кроме того, осадки в сезон дождей «Гу» еще больше затруднили доступ, особенно в речные районы Хиршабелле и Джубаленда. Для работы в пострадавших от наводнения районов был выделен специальный вертолет.

77. Ресурсы для принятия мер гуманитарного реагирования ограничены. В целях смягчения последствий наводнений был запущен план по борьбе с последствиями наводнений, для которого необходимо мобилизовать 80 млн долл. США. Предполагается, что благодаря этому плану будут использованы преобладающие влажные условия и решена проблема отсутствия продовольственной безопасности, которая усугублялась затяжной засухой. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и Гуманитарный фонд Сомали выделили ресурсы для начала реализации мер по ликвидации последствий засухи в северной части и последствий наводнений в южной и центральной частях Сомали.

VII. Присутствие Организации Объединенных Наций в Сомали

78. Подразделения Организации Объединенных Наций сохраняют свое присутствие в Байдабо, Беледуэйне, Бусасо, Галькайо, Гароуэ, Дубле, Дулоу, Кисмайо, Харгейсе и Могадишо. МООНСОМ и ЮНСОС заключили соглашение об аренде земли с администрацией Гальмудуга для размещения интегрированного отделения Организации Объединенных Наций в Дусамаребе. В то же время было принято решение открыть временное отделение в правительственном комплексе в Дусамаребе и обеспечить скорейшее развертывание персонала МООНСОМ. В июле МООНСОМ приступила к поэтапному переводу своего отделения в Беледуэйне в Джоухар с учетом своего мандата, предусматривающего ее присутствие во всех административных центрах штатов — субъектов федерации. По состоянию на 29 августа по всей территории Сомали были размещены 152 международных сотрудника и 75 национальных сотрудников.

79. Интеграция отделения МООНСОМ в «Сомалиленде» и регионального координационного отделения в Харгейсе произошла 1 июня, когда было открыто новое отделение в комплексе Организации Объединенных Наций, что также способствовало поощрению подхода «Единая Организация Объединенных Наций» в «Сомалиленде».

VIII. Замечания

80. Федеральное правительство продолжает содействовать реализации позитивной повестки дня, которая заслуживает инвестиций и поддержки со стороны международного сообщества. Вместе с тем сохраняются многочисленные серьезные риски, включая насильственный экстремизм, вооруженные конфликты, политическую нестабильность, побочные последствия споров в более широком регионе Красного моря и возможность возникновения новых гуманитарных кризисов. Улучшение жизни людей должно быть руководящим принципом при решении этих проблем, и в этой связи единство сомалийских заинтересованных сторон является настоятельно необходимым, для того чтобы можно было заручиться дальнейшей поддержкой со стороны международного сообщества. Я рассчитываю на то, что структуры Организации Объединенных Наций на местах будут действовать в контакте со всеми партнерами в целях содействия укреплению доверия между всеми заинтересованными сторонами.

81. В своем предыдущем докладе я выразил обеспокоенность по поводу последствий кризиса вокруг спикера Народной палаты в федеральном парламенте для общего политического прогресса в Сомали. Я выражаю удовлетворение по поводу урегулирования этого кризиса в мае и мирных выборов и инаугурации нового спикера. Я настоятельно призываю федеральный парламент в срочном порядке разработать рабочий план для принятия приоритетных законодательных актов, необходимых для достижения прогресса в области укрепления федерализма, завершения процесса пересмотра Конституции и подготовки к выборам в 2020 и 2021 годах. Я приветствую прогресс в решении нескольких ключевых вопросов, включая первоначальные соглашения по избирательной модели и совместному использованию природных ресурсов, на заседании Национального совета безопасности, состоявшемся 3–5 июня. В этой связи я воздаю должное руководству федерального правительства, штатов — субъектов федерации и региональной администрации Банадира и настоятельно призываю сохранять приверженность преодолению разногласий и коллективной выработке концепции федерального устройства. Я также высоко оцениваю работу Технического комитета содействия переговорам по вопросам федерального устройства, который способствует проведению предметных дискуссий в этом отношении.

82. Я приветствую итоги совещания по вопросам безопасности на высоком уровне по Сомали 2 мая и Форума для партнеров Сомали 16 и 17 июля, на которых международные партнеры выразили твердую решимость поддерживать мир и процветание, действуя в духе взаимной подотчетности. Этим духом мы должны руководствоваться до следующего Форума в декабре 2018 года применительно к комплексу четких и конкретных поставленных целей, особенно тех, которые содержатся в программе мониторинга МВФ, к осуществлению политической «дорожной карты» федерального правительства, национальной архитектуре безопасности и плану перехода. Завершение разработки и принятие законопроекта о выборах имеет ключевое значение для определения пути к многопартийным выборам в 2020 году. Достижение ощутимого прогресса в отношении этих поставленных целей также потребует a) официального закрепления статуса штатов — членов федерации; b) распределения полномочий, определения межправительственных отношений, совместного использования ресурсов и фискального федерализма через посредство процесса пересмотра Конституции; c) ускорения внедрения архитектуры национальной безопасности; и d) окончательной доработки федеральной модели органов правосудия и исправительных учреждений. Одна из главных целей заключается в том, чтобы парламент возобновил работу по составлению законодательной повестки дня на основе четкого комплекса приоритетов.

83. Я по-прежнему испытываю озабоченность по поводу дестабилизирующего воздействия на Сомали напряженности в более широком регионе Красного моря. Я призываю все заинтересованные стороны, в том числе международных партнеров Сомали, работать в конструктивном духе, с тем чтобы поддерживать развитие федеральной системы и институты в рамках взаимных обязательств, согласованных на Форуме для партнеров Сомали.

84. В то же время воодушевляют позитивная региональная динамика на Африканском Роге в последние месяцы и ее ожидаемое влияние на укрепление мира и стабильности. Важным событием стало обещание президента Сомали и премьер-министра Эфиопии улучшить двусторонние отношения. Я также приветствую визит президента Фармаджо в Эритрею. Мы надеемся на то, что заявление двух стран о том, что они установят дипломатические отношения и будут поощрять двустороннюю торговлю и инвестиции, будет способствовать налаживанию партнерских отношений в регионе, в котором на протяжении многих лет царили недоверие и опустошительные войны. Я призываю Сомали и соседние с

ней страны продолжать улучшать отношения, в том числе в рамках платформы ИГАД, в областях экономики, развития, инвестиций и безопасности на основе взаимной выгоды.

85. Я глубоко обеспокоен военной конфронтацией между вооруженными силами и ополчениями Пунтленда и «Сомалиленда» вблизи Тукарака, которая переросла в вооруженный конфликт. Ожесточенные вооруженные столкновения играют на руку воинствующим экстремистам, ведут к истощению скудных ресурсов, необходимых для удовлетворения основных потребностей населения, и к массовому перемещению гражданского населения, которое и без того уже серьезно страдает от тяжелейшей гуманитарной ситуации. Политические лидеры должны подать пример и урегулировать разногласия путем диалога. Я полностью поддерживаю усилия моего Специального представителя и совместную посредническую инициативу ИГАД и МООНСОМ и призываю все стороны обеспечить пространство для посреднических усилий, направленных на достижение урегулирования на основе переговоров, и продолжать воздерживаться от боевых действий. Я также решительно призываю Сомали и «Сомалиленд» возобновить переговоры по таким остающимся вопросам, как контроль за воздушным пространством, помощь в целях развития, границы и долгосрочное примирение.

86. Я настоятельно призываю сомалийских лидеров в срочном порядке реализовать национальную архитектуру безопасности, в частности интегрировать региональные силы в состав полиции и Сомалийской национальной армии, распределить роли и обязанности между различными федеральными и региональными службами безопасности, а также тщательно проработать принципы в отношении командования и контроля, штатов, дислокации и финансирования сектора безопасности. Я приветствую создание системы финансового контроля за сомалийским сектором безопасности в соответствии с решением, принятым на Форуме для партнеров Сомали. Это заложило важную основу для того, чтобы сомалийцы могли реально выполнять функции по обеспечению безопасности и укреплению защиты населения.

87. Я также настоятельно призываю федеральное правительство и штаты — члены федерации ускорить осуществление плана перехода на всеохватной основе с участием всех партнеров. Я призываю государства-члены координировать свою поддержку осуществлению плана и призываю все стороны уважать принципы защиты гражданского населения и соблюдать международные нормы и стандарты в области прав человека и нормы международного гуманитарного права. Ближайшие несколько месяцев будут иметь ключевое значение для осуществления первого этапа плана, который требует согласованных усилий всех заинтересованных сторон.

88. Я приветствую принятие резолюции 2431 (2018) Совета Безопасности, в которой мандат АМИСОМ был продлен до 31 мая 2019 года и в которой Совет постановил уполномочить АМИСОМ провести реорганизацию Миссии в целях эффективной поддержки осуществления плана и поддержки формирующегося потенциала сомалийских структур и сил безопасности. Их усилия и укрепление системы подотчетности должны сопровождаться более предсказуемым финансированием со стороны международного сообщества и предоставлением вспомогательных средств и средств повышения боевой эффективности сил.

89. Я по-прежнему обеспокоен масштабами коррупции и ролью неотслеживаемых денежных средств в экономической и политической жизни Сомали. Прогресс в области управления государственными финансами и финансового регулирования обнадеживает, равно как и намерение премьер-министра продвигать всеохватную программу борьбы с коррупцией. Я настоятельно призываю

федеральное правительство развивать этот успех путем определения целей, практических шагов и поддающихся измерению контрольных показателей для повышения транспарентности и подотчетности в ключевых секторах, например в отношении имущественных прав, закупочной деятельности, в том числе в секторе безопасности, а также ведения политической деятельности и ожидаемых результатов членов парламента.

90. Я глубоко обеспокоен недавними нападениями, совершенными «Аш-Шабааб» и ИГИЛ. Нападения на ключевые министерства в Могадишо представляют собой явную попытку сбить Сомали с пути мира и стабильности. Эти акты не остановили сомалийцев и государственные органы, и Организация Объединенных Наций будет оставаться на их стороне и продолжать помогать с немедленным восстановлением функционирования министерств и упрочением безопасности. В целях уменьшения угрозы и подрыва потенциала «Аш-Шабааб» важно внедрять национальную архитектуру безопасности в Могадишо и по всей стране с четкой системой командования и механизмами контроля и выплатой денежного довольствия сотрудникам сил безопасности. Не менее важно укреплять общее доверие и ответственность в отношениях между правительственными властями, силами безопасности и гражданским населением.

91. Я приветствую посещение членами Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюциями 751 (1992) и 1907 (2009) по Сомали и Эритрее, 8 мая Могадишо, во время которого он, в частности, рассмотрел вопрос об управлении запасами оружия и боеприпасов. Я рекомендую федеральному правительству одобрить находящийся на стадии рассмотрения законопроект об оружии и боеприпасах.

92. Беспокойство по-прежнему вызывает большое количество детей, насильно завербованных группировкой «Аш-Шабааб». Существует настоятельная необходимость укрепления нормативно-правовой базы по противодействию терроризму, предотвращению воинствующего экстремизма и противодействию ему и поддержки реинтеграции молодых бывших комбатантов и молодежи, относящейся к группам риска, на уровне общин с целью предотвратить их присоединение к этой группе. Женщины также могут играть важную роль в стимулировании добровольной демобилизации членов «Аш-Шабааб».

93. В настоящее время проводится независимый всеобъемлющий обзор ЮНСОС для изучения условий для успешного и предметного стратегического диалога с государствами-членами по вопросам эффективности ЮНСОС. В ходе обзора основное внимание будет уделяться вопросам управления миссией и ее поддержки при одновременном согласовании конкурирующих потребностей различных клиентов, пересмотре порядка подотчетности, определении надежной стратегии выхода и выявлении более эффективных моделей. Также будет проанализирована поддержка ЮНСОС реализации стратегической комплексной концепции моего Специального представителя в Сомали. В то же время я обеспокоен низким уровнем финансирования целевых фондов для АМИСОМ и Сомалийской национальной армии и призываю государства-члены рассмотреть вопрос о внесении взносов в них.

94. Чрезмерная зависимость от авиапоставок продолжает истощать ресурсы ЮНСОС, и такая ситуация продолжаться не может. В этой связи я призываю контингенты уделять первоочередное внимание открытию и использованию главных путей подвоза товаров, особенно тех, которые имеют существенно важное значение для улучшения гуманитарной ситуации и которые могут включать в себя коммерческие товары, необходимые для удовлетворения основных потребностей гражданского населения и имеющие важнейшее значение для материально-технической поддержки АМИСОМ.

95. Я обеспокоен тем, что конфликт, как и прежде, влечет за собой тяжелые последствия для гражданского населения. Кроме того, я по-прежнему крайне обеспокоен масштабами сексуального надругательства и насилия в отношении девочек и женщин, а также продолжающейся практикой калечения женских половых органов. Я приветствую утверждение законопроекта о сексуальных преступлениях, который является важной вехой в области защиты женщин в этой стране, федеральным кабинетом министров и призываю парламент оперативно принять его. Вместе с тем я по-прежнему обеспокоен тем, что сексуальное насилие в связи с конфликтом продолжает затрагивать женщин и девочек, особенно проживающих в поселениях для внутренне перемещенных лиц, и призываю федеральное правительство и его партнеров активизировать и ускорить принятие превентивных мер, с тем чтобы сомалийские женщины и девочки могли жить в безопасности и с достоинством. Я также настоятельно призываю сомалийские национальные силы безопасности объединить свои усилия и взять на себя ведущую роль в деле защиты гражданского населения от страданий.

96. Сомали по-прежнему сильно страдает от климатических катаклизмов. Беспрецедентная засуха на протяжении более четырех сезонов скудных дождей подряд привела с начала 2017 года к перемещению почти 1,6 миллиона человек, главным образом из сельских районов в городские центры. За период с 2005 года по настоящее время масштабы внутреннего перемещения увеличились более чем в три раза. Сейчас в Сомали существуют 2,6 миллиона внутренне перемещенных лиц, что свидетельствует о крайне малом количестве людей, возвращающихся в районы своего происхождения. Только избавившись от засухи благодаря рекордному уровню выпавших в 2018 году осадков, Сомали сразу же подверглась наводнениям, вскрывшим другие факторы уязвимости. Острый кризис 2017 года и внезапные чрезвычайные ситуации в 2018 году требуют принятия долгосрочных мер для устранения причин хронической уязвимости в Сомали. Новая рамочная программа восстановления и повышения жизнестойкости Сомали призвана содействовать обеспечению жизнестойкости и поиску долгосрочных решений проблемы климатических катаклизмов. По оценкам, в течение трех-пяти лет для проведения наиболее приоритетных мероприятий и вывода Сомали на путь достижения целей в области устойчивого развития потребуются 810 млн долл. США. Между тем сомалийский план гуманитарного реагирования профинансирован лишь на 36,5 процента. Срочно требуются ресурсы на оставшуюся часть года.

97. Я выражаю признательность Африканскому союзу, АМИСОМ, ИГАД, Европейскому союзу, государствам-членам, неправительственным организациям и другим партнерам по процессу развития за их поддержку программы миростроительства и государственного строительства в Сомали. Мы обязаны продолжать укреплять наше партнерство. Я воздаю должное АМИСОМ и сомалийским силам безопасности за их мужество и самоотверженность, которые они продолжают проявлять в Сомали.

98. Я воздаю должное моему Специальному представителю Майклу Китингу, двум заместителям моего Специального представителя и сотрудникам МООНСОМ, руководителю и сотрудникам ЮНСОС, а также учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций в Сомали за их неустанную и упорную работу в опасных и очень трудных условиях.

Приложение


SOMALIA
National capital
Regional capital
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Undetermined boundary
Main road
Track
Railroad
0 50 100 150 200 km
0 50 100 mi
DJIBOUTI
ETHIOPIA
KENYA
GULF OF ADEN
INDIAN OCEAN
AWDAL
WOQOOYI GALBEED
TOGDHEER
SANAAG
SOOL
BARI
NUGAAL
MUDUG
GALGUDUUD
HIRAAN
BAKOOL
GEDO
BAY
SHABELLE DHEXE
SHABELLE HOOSE
BANADIR
JUBA DHEXE
JUBA HOOSE
Djibouti
Muqdisho (Mogadishu)
Hargeysa
Boorama
Burco (Burao)
Ceerigaabo (Erigavo)
Boosaaso (Bender Cassim)
Garoowe
Laascaanood
Gaalkacyo (Galcaio)
Dhuusamarreeb (Dusa Marreb)
Beledweyne
Jawhar (Giohar)
Xuddur (Oddur)
Baydhabo (Baidoa)
Garbahaarrey
Bu'aale
Kismaayo (Chisimayu)
Marka (Merca)
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3690 Rev. 10 UNITED NATIONS
Department of Field Support